

urbanistica

INFORMAZIONI



IL PIANO UTILE

Priorità e potenzialità inesplorate dell'agire urbanistico

Roma, 23 maggio 2025

Casa dell'Architettura, complesso dell'Acquario Romano

320 s.i.

Rivista bimestrale
Anno LIII
Marzo-Aprile
2025
ISSN n. 0392-5005

€ 20,00

INU
Edizioni

In caso di mancato recapito rinviare a ufficio posta Roma – Romanina per la restituzione al mittente previo addebito.
Poste Italiane S.p.A. Spedizione in abbonamento postale – D.L. 353/2003 (conv. in l. 27/2/2004 n. 46) art. 1 comma 1 – DCB – Roma

**Rivista bimestrale urbanistica
e ambientale dell'Istituto
Nazionale Urbanistica**
Fondata da Edoardo Salzano

Direttrice scientifica
Carolina Giaimo

Vicedirettore
Vittorio Salmoni

Redazione nazionale
Francesca Calace, Emanuela Coppola,
Carmen Giannino, Elena Marchigiani,
Franco Marini, Stefano Salata,
Sandra Vecchietti, Ignazio Vinci

Segreteria di redazione
Valeria Vitulano (responsabile),
Andrea Nino, Federico Farina, Agata
Grazia De Domenico

Progetto grafico
Luisa Montobbio (DIST/Polito)

Impaginazione
Valeria Vitulano, Andrea Nino

Immagine in IV di copertina
Grafica del XXXII Congresso Inu
realizzazione di PMopenlab

320 special issue
XXXII Congresso Inu
a cura di Carolina Giaimo

Anno LIII
Marzo-Aprile 2025

Euro 20,00

**Comitato scientifico e Consiglio
direttivo nazionale INU**

Paolo Galuzzi, Carolina Giaimo,
Carmen Giannino, Roberto Mascarucci,
Francesco Domenico Moccia, Laura
Pogliani, Marichela Sepe, Michele Talia,
Vincenzo Todaro, Città metropolitana
di Torino, Comune di Prato, Regione
Emilia-Romagna.
Componente dei Presidenti di Sezione
e secondi rappresentanti:
Francesco Alberti (Toscana 2° rap.), Franco
Alberti (Veneto), Andrea Arcidiacono
(Lombardia 2° rap.), Carlo Alberto Barbieri
(Piemonte e Valle d'Aosta 2° rap.), Vittorio
Emanuele Bianchi (Emilia-Romagna),
Alessandro Bruni (Umbria), Camilla
Cerrina Feroni (Toscana), Paolo Colarossi
(Lazio), Pasquale De Toro (Campania),
Donato Di Ludovico (Abruzzo e Molise),
Marco Engel (Lombardia), Sandro Fabbro
(Friuli Venezia Giulia), Carolina Giaimo
(Piemonte e Valle D'Aosta), Francesco M.
Licheri (Sardegna), Giampiero Lombardini
(Liguria), Domenico Passarelli (Calabria),
Renato Perticarari (Marche), Pierluigi
Properzi (Abruzzo e Molise 2° rap.), Chiara
Ravagnan (Lazio 2° rap.), Lorenzo Rota
(Basilicata), Francesco Rotondo (Puglia),
Alessandro Sgobbo (Campania 2° rap.),
Michele Stramandinoli (Alto Adige),
Giuseppe Trombino (Sicilia), Sandra
Vecchietti (Emilia-Romagna 2° rap.),
Anna Viganò (Trentino).

**Componenti regionali
del comitato scientifico**

Abruzzo e Molise: Massimo Angrilli
(coord.)

Alto Adige: Pierguido Morello (coord.)

Basilicata: Simone Corrado

Calabria: Gabriella Pultrone,
gabriella.pultrone@unirc.it

Campania: Giuseppe Guida (coord.),
Arena A., Berruti G., Gerundo C.,
Grimaldi M., Somma M.

Emilia-Romagna: Simona Tondelli (coord.),
simona.tondelli@unibo.it, Vecchi L.

Fiuli Venezia Giulia: Sandro Fabbro

Lazio: Chiara Ravagnan (coord.), chiara.
ravagnan@uniroma1.it, Poli I., Rossi F.

Liguria: Franca Balletti (coord.),
francaballetti@libero.it

Lombardia: Iginio Rossi (coord.),
iginio.rossi@inu.it

Marche: Roberta Angelini (coord.),
robbyarch@hotmail.com, Vitali G.

Piemonte: Silvia Saccomani (coord.),
silvia.saccomani@formerfaculty.polito.it,
La Riccia L.

Puglia: Giuseppe Milano e
Giovanna Mangialardi (coord.),
ingegneregioseppemilano@gmail.com,
giovanna.mangialardi@poliba.it, Maiorano
F., Mancarella J., Paparusso O., Spadafina G.

Sardegna: Roberto Barracu (coord.)

Sicilia: Giuseppe Trombino (coord.)

Toscana: Leonardo Rignanesi (coord.),
leonardo.rignanesi@poliba.it, Alberti F.,
Nespolo L.

Trentino: Giovanna Ulrici

Umbria: Marco Storelli

Veneto: Matteo Basso (coord.),
mbasso@iuav.it



Associato all'Unione
Stampa Periodica Italiana

Registrazione presso il Tribunale della
stampa di Roma, n.122/1997

Editore

INU Edizioni
Iscr. Tribunale di Roma n. 3563/1995;
Roc n. 3915/2001;
Iscr. Cciaa di Roma n. 814190.
Direttore responsabile: Francesco Sbeti

**Consiglio di amministrazione
di INU Edizioni**

F. Sbeti (presidente),
G. Cristoforetti (consigliere),
D. Di Ludovico (consigliere),
D. Passarelli (consigliere),
L. Pogliani (consigliera),
S. Vecchietti (consigliera).

Servizio abbonamenti

Monica Belli
Email: inued@inuedizioni.it

**Redazione, amministrazione e
pubblicità**

INU Edizioni srl
Via Castro Dei Volsci 14 - 00179 Roma
Tel. 06 68134341 / 335-5487645
<http://www.inuedizioni.com>

09.30

Apertura

Stefano Stanghellini, Presidente onorario dell'INU

Paolo Colarossi, Presidente Sezione Lazio dell'INU

10.00

Saluti Istituzionali

Roberto Gualtieri, Sindaco di Roma Capitale

Alessandro Panci, Presidente dell'Ordine degli Architetti, PPC di Roma

10.20

Relazione generale

Michele Talia, Presidente nazionale INU

Spunti di riflessione dal Rapporto dal territorio INU (2023)

Simone Ombuen, Co-referente per il Rapporto dal Territorio

11.00

Le tappe del percorso congressuale

Coordinano: **Francesco Domenico Moccia**, Segretario nazionale INU | **Pasquale De Toro**, Presidente Sezione INU Campania

Carlo Alberto Barbieri, CDN INU

Marco Engel, Presidente Sezione INU Lombardia

Giampiero Lombardini, Presidente Sezione INU Liguria

Roberto Mascarucci, CDN INU

12.00

Tre punti di vista a confronto

Coordina: **Patrizia Gabellini**, Urbanista, Politecnico di Milano

Carlo Gasparrini, Urbanista, Università Federico II, Napoli

Irene Tinagli, Parlamentare Europea

Walter Tocci, Amministratore e Politico

13:30-14:30 | Intervallo - Pranzo libero

14.30

Tavola Rotonda | Le priorità del progetto urbanistico contemporaneo

Coordina: **Andrea Arcidiacono**, Giunta nazionale INU

Enrico Giovannini, Direttore scientifico ASVIS

Domenico Fontana, Responsabile Rigenerazione urbana, Legambiente onlus

Chiara Occelli, Consigliera CUN

Emanuele Boscolo, Presidente AIDU

Stefano Storchi, Presidente ANCSA

Giovanni Vetritto, Responsabile Progetto ITALIAE

Michele Munafò, Responsabile Servizio per il sistema informativo nazionale ambientale ISPRA

16.00

Tra sguardi tematici e specificità territoriali | Il contributo delle Sezioni e delle Communities dell'INU

Coordina: **Carolina Giaimo**, Vicepresidente nazionale INU

Bertrando Bonfantini, Responsabile Community Riforma dei saperi

Camilla Cerrina Feroni, Presidente Sezione INU Toscana

Domenico Passarelli, **Ignazio Vinci**, Responsabili Community Politiche per il territorio del Mezzogiorno

Francesco Rotondo, Presidente Sezione INU Puglia

Angioletta Voghera, Responsabile Community Paesaggio e biodiversità

Vittorio Emanuele Bianchi, Presidente Sezione INU Emilia-Romagna

17.30

Dialoghi | Chiusura del XXXII Congresso

Michele Talia, Presidente nazionale INU

Paolo La Greca, Università di Catania, Vicesindaco di Catania

Valeria Lingua, Università di Firenze, Ufficio di Presidenza INU

Alessandro Panci, Presidente Ordine Architetti, PPC di Roma

INTRODUZIONE

- 5 Verso una pianificazione utile: riflessioni critiche e prospettive dal XXXII Congresso Inu 2025**
Carolina Giaimo

APERTURE

- 7 Tra critica e proposta: l'utilità del piano per una rigenerazione equa e sostenibile**
Stefano Stanghellini
- 8 La discussione sull'utilità del piano e il cambio di paradigma dell'urbanistica contemporanea**
Michele Talia
- 10 Le Communities dell'Inu: uno spazio per condividere idee e costruire il futuro dell'urbanistica**
Carolina Giaimo
- 12 Che organizzazione è l'Inu?**
Francesco Domenico Moccia
- 14 Note a margine del bilancio economico Inu**
Domenico Passarelli, Sonia Sollecchia

XXXII CONGRESSO INU: EVENTI PREPARATORI

Legge di principi fondamentali e norme generali per il governo del territorio e la pianificazione

- 15 Dal "cantiere della riforma" alla Legge di principi per il governo del territorio e l'utilità della pianificazione**
Carlo Alberto Barbieri

Progettare l'area Pescara-Chieti (alla luce della nuova legge urbanistica regionale)

- 19 Un possibile ruolo dei quadri di coerenza territoriale a scala sovracomunale**
Roberto Mascarucci

P.E.R. la Puglia. Paragona, Esamina, Rielabora verso la nuova legge urbanistica regionale

- 23 Partecipare alla formazione della nuova legge urbanistica regionale in Puglia**
Francesco Rotondo, Fulvio Rizzo, Francesca Calace, Francesca Pace, Laura Casanova, Giovanna Mangialardi, Claudia Piscitelli

Il piano utile. Proposte per governare il territorio della contemporaneità

- 27 Le molte ragioni dell'utilità del piano**
Inu Sezione Lombardia - Consiglio direttivo regionale

INU Giovani OpenLab 2025

- 29 Temi, strumenti e approcci: idee per il piano utile dagli urbanisti del futuro**
Maria Somma, Giada Limongi, William Marco Aiello, Stefano Campus, Simone Corrado, Irina Di Ruocco, Annamaria Felli, Federico Ianiri, Maria Antonietta Onorato, Vanessa Tomeii

Il piano utile: le regioni di fronte alle nuove sfide di governo del territorio e domanda di pianificazione efficace

- 33 Rur Liguria: opportunità e difficoltà nelle pratiche di piano di fronte ai territori dell'incertezza**
Giampiero Lombardini

L'utilità dell'agire urbanistico

- 35 La pianificazione utile: riflessioni a partire da tecniche, politiche e pratiche**
Inu Sezione Campania - Consiglio direttivo regionale

INU SEZIONI REGIONALI: ATTIVITÀ E CONTRIBUTI

Sezione Abruzzo e Molise

39 Temi e prassi dalla Lr n. 58/2023 per una nuova utilità del piano

Donato Di Ludovico

Sezione Alto Adige-Südtirol

41 Una nuova stagione di pianificazione

Pierguido Morello

Sezione Basilicata

44 Il piano utile in Basilicata: bilancio e proposte

Lorenzo Rota, Marialucia Camardelli, Roberto Logiudice, Rosa Nicoletti, Piergiuseppe Pontrandolfi

Sezione Calabria

47 Il piano utile per orientare la transizione nel percorso verso la riforma della legge urbanistica della Calabria

Inu Sezione Calabria - Consiglio direttivo regionale

Sezione Campania

50 Il piano utile: politiche urbane, spazi pubblici, ambiente e valutazione

Emanuela Coppola, Pasquale De Toro, Carlo Gerundo, Michele Grimaldi, Francesco Domenico Moccia, Marichela Sepe

Sezione Emilia-Romagna

53 Il Piano urbanistico generale riformato per rispondere alle sfide della contemporaneità in Emilia-Romagna

Vittorio Emanuele Bianchi

Sezione Friuli Venezia Giulia

55 La rigenerazione territoriale e l'utilità del piano nell'epoca post-fossile e post-crescita

Sandro Fabbro

Sezione Lazio

57 Urbanistica nel Lazio, tra stasi e traiettorie innovative

Paolo Colarossi, Lucio Contardi, Romina D'Ascanio, Simone Ombuen, Chiara Ravagnan, Marco Tamburini

Sezione Liguria

60 Verso il piano utile: le novità emerse nel governo del territorio della Regione Liguria

Giampiero Lombardini

Sezione Lombardia

62 L'urbanistica lombarda in affanno tra tensioni speculative e innovazioni mancate

Inu Sezione Lombardia - Consiglio direttivo regionale

Sezione Marche

65 "Norme della pianificazione per il governo del territorio": la nuova Lr 19/2023

Claudio Centanni, Gloria Vitali, Viviana Veschi

Sezione Piemonte e Valle d'Aosta

68 La pianificazione in Piemonte e Valle d'Aosta tra utilità, necessità e specificità

Carolina Giaimo, Carlo Alberto Barbieri, Giovanni Paludi, Elio Morino, Roberto Ripamonti, Sabrina Réan, Benedetta Giudice, Ilario Abate Daga

Sezione Puglia

72 Il governo del territorio in Puglia: bilanci e possibili proposte

Francesco Rotondo

Sezione Sardegna

75 I piani utili per i territori

Francesco Licheri

Sezione Sicilia

77 Il piano imperfetto. Bilanci (e prospettive) sulla pianificazione urbanistico-territoriale in Sicilia

Vincenzo Todaro, Ferdinando Trapani, Giuseppe Trombino

Sezione Toscana

80 L'utilità del piano in Toscana: tra le sfide della contemporaneità e la difesa dell'interesse collettivo

Chiara Agnoletti, Camilla Cerrina Feroni, Alessandro Marioni, Paolo Pinarelli

Sezione Trentino

83 Pianificazione territoriale in Trentino: luci e ombre della Lp 15/2015

Anna Viganò, Maurizio Tommazoni

Sezione Umbria

86 Governo del territorio in Umbria e pianificazione utile

Alessandro Bruni

Sezione Veneto

88 La pianificazione locale in Veneto 20 anni dopo la Lr 11/2004. Riflessioni per un piano (locale) utile

Franco Alberti, Vito Garramone, Matteo Basso, Luca Nicoletto, Valentina Andreazzo, Andrea Rumor, Marisa Fantin, Oscar Borsato

INU COMMUNITIES: GRUPPI DI LAVORO TEMATICI

Consumo di suolo e servizi ecosistemici

91 Il piano come dispositivo utile per un modello di governo del territorio ecologicamente orientato

Andrea Arcidiacono

Politiche e interventi per la difesa dei suoli e vulnerabilità sismica

93 La difesa del suolo e la vulnerabilità sismica: strategie integrate per la protezione del territorio e la pianificazione urbana

Luana Di Lodovico

Paesaggio e biodiversità

96 L'utilità dei piani paesaggistici e dei parchi naturali: problemi aperti e prospettive

Angioletta Voghera, Luigi La Riccia, Gabriella Negrini

Città accessibili a tutti

99 Accessibilità universale, raggiungere la felicità

Iginio Rossi, Alessandro Bruni

Porti e città

102 Il difficile rapporto tra pianificazione portuale e pianificazione urbanistica

Rosario Pavia

Mobilità, infrastrutture e logistica

105 Finalità e buone pratiche della mobilità, delle infrastrutture e della logistica, basi dell'utilità del piano

Francesco Alberti, Alberto Rutter, Ferdinando Trapani, Mario Villa

Politiche per l'abitare sociale

108 Piani, politiche e progetti per la casa accessibile: problemi e proposte

Laura Fregolent, Laura Pogliani

Standard urbanistici e città contemporanea

111 Ripensare gli standard urbanistici: innovazioni normative, strumenti conoscitivi, approcci territoriali

Carolina Giaimo, Giulio Gabriele Pantaloni, Valeria Vitulano

Spazio pubblico

114 Gli spazi pubblici e l'utilità del piano

Marichela Sepe

Città storica

118 Conservare e rinnovare, il centro storico dialoga con la città contemporanea

Marisa Fantin

Valutazione, risorse e rigenerazione urbana

120 L'imprescindibile approccio urbanistico per la rigenerazione urbana

Stefano Stanghellini

Città creative e sviluppo culturale

123 La cultura che rigenera

Vittorio Salmoni

Riforma dei saperi

127 'Per l'urbanistica': appunti per un programma

Bertrando Bonfantini

Pianificazione di area vasta e metropolitana

129 Il ruolo delle città medie nel re-scaling istituzionale

Antonio Bocca, Roberto Mascarucci

Governance e diritti dei cittadini

132 Utilità del piano tra partecipazione e democrazia deliberativa

Gilda Berruti, Raffaella Radoccia

Aree interne e ricostruzione

134 Il piano utile e necessario alla ricostruzione

Massimo Sargolini, Ilenia Pierantoni, Valentina Polci

Politiche per il territorio del Mezzogiorno

136 Politiche per il territorio nel Mezzogiorno: stato dell'arte ed appunti per un'agenda che guardi alla pianificazione

Ignazio Vinci, Domenico Passarelli

Risorse comunitarie per i progetti

138 Eppure si muove...

Franco Marini, Simone Ombuen

Politiche pubbliche per le città

140 L'utilità della pianificazione per l'efficacia delle politiche pubbliche urbane

Carmen Giannino